N° DE DESPACHO: .....

RECIBIDO: ..... .
VENCIMIENTO:.....

Provincia de Catamarca

CÁMARA DE DIPUTADOS
SECRETARÍA PARLAMENTARIA

Expte. N°	066	*Año*	2014
Iniciador	DIPUTADA: MARIA CECILIA GUERRERO GARCIA		
Tipo de proyecto	*Ley (ORIGEN CAMARA DE DIPUTADOS)*		
Extracto	*"PROPICIA LA SUPRESION DE PRIVILEGIOS O PRERROGATIVAS SUSTENTADAS EN CALIDADES FUNCIONALES EN EL CUMPLIMIENTO DEL DEBER DE TESTIFICAR EN CAUSA CRIMINAL".-* - Legislación General		

San Fernando del Valle de Catamarca, 20 de Mayo de 2014.-

SEÑOR

PRESIDENTE DE LA CAMARA DE DIPUTADOS

DN. MARCELO RIVERA

SU DESPACHO.-

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, a efectos de elevar adjunto a la presente **PROYECTO DE LEY**, por el cual se propicia la **SUPRESION DE PRIVILEGIOS O PRERROGATIVAS SUSTENTADAS EN CALIDADES FUNCIONALES EN EL CUMPLIMIENTO DEL DEBER DE TESTIFICAR EN CAUSA CRIMINAL**.

El presente proyecto de ley es de autoría de la suscripta, y resulta acompañado con su firma por dos Diputados, a fines de dar cumplimiento a las prescripciones que, en orden a la presentación de iniciativas, se encuentran establecidas en el Reglamento Interno de esta Cámara de Diputados.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para saludarlo con distinguida consideración y respeto.-

MARIA CECILIA GUERRERO GARCIA
DIPUTADA PROVINCIAL

CAMARA DE DIPUTADOS
SECRETARÍA PARLAMENTARIA
Expediente N° 066 / 14 Letra:
Fecha: 20 / 05 / 14 Hs.: 11:15
Pasa a: / / Hs.:
A: Fojas: 03
Recibido por:
Registrado por:

FUNDAMENTOS.-

Señor Presidente, Señores/as Diputados/as:

El ordenamiento jurídico constitucional se encuentra asentado, entre otros, en los principios republicanos de igualdad ante la ley (art. 16º Constitución Nacional), y de legalidad (art. 19º Constitución Nacional). En virtud de ellos, todos los habitantes de la Nación son iguales ante la ley que debe considerarlos sin establecer diferenciaciones motivadas en razones funcionales o de otro tipo, que lesionan este principio y lo han desvirtuado a lo largo del tiempo.

Ello presupone que, en el cumplimiento de la ley, rige el principio de legalidad, esto es que nadie puede ser obligado a hacer lo que la ley no manda, ni privado de lo que ella no prohíbe, porque es justamente la ley la que delimita el ámbito de lo permitido y lo prohibido. Y, como nos enseñara el Venerable Fray Mamerto Esquiú, resulta un imperativo de todos someternos a la ley, y especialmente al orden constitucional, porque sin leyes, no habrá paz, no habrá orden ni habrá justicia, exponiéndonos irremediablemente a la anarquía y la violencia entre hermanos.

A lo largo del tiempo, y a pesar de estos principios fundacionales del Estado de Derecho, el anhelo de la igualdad se fue distorsionando en los hechos, e incluso asistimos a la sanción de distintas normas jurídicas que, implican la consagración de prerrogativas que han desnaturalizado aquel principio constitucional. Se manifiesta entonces, como un despropósito, que en pleno Siglo XXI, algunos sectores aparezcan aun como por arriba del resto de los habitantes, porque la propia ley les otorga algún tratamiento especial que, más allá de la forma de denominarlos, se erigen ante los demás miembros de la comunidad como privilegios que no encuentran sustento en norma constitucional alguna.

En nuestra Provincia, la Constitución de Catamarca resulta clara en el sentido de consagrar la igualdad ante la ley, tal como la ha entendido la carta magna nacional. Es así que el artículo 7º de nuestra Constitución Provincial, reza que: *"Todos los habitantes de la Provincia son, por su naturaleza, libres, independientes e iguales ante la ley..."*, abrevando en el común denominador de la naturaleza humana para asentar el criterio igualitario entre todos.

Por su parte, el artículo 22º reproduce el principio de reserva de la ley, conocido como de legalidad, en tanto que por el artículo 43º de la Constitución Provincial, han quedado suprimidos y prohibidos los tratamientos honoríficos para todos los poderes públicos y funcionarios públicos de toda clase y jerarquía.

A pesar de ello, aun hoy subsiste la vigencia de normas jurídicas de inferior jerarquía (leyes), que otorgan tratamiento especial a algunos funcionarios públicos, desoyendo la supresión que la propia constitución dispone respecto de tratamientos especiales motivados en la condición de funcionarios públicos. Una de estas normas, es el Código de Procedimientos Penales de la Provincia de Catamarca, que en su artículo

MARIA CECILIA GUERRERO GARCIA
DIPUTADA PROVINCIAL

238°, obliga a conferir un tratamiento especial, diferenciado del resto de los ciudadanos, al Presidente y Vicepresidente de la Nación, a los Gobernadores y Vicegobernadores de las Provincias, a los Ministros y Legisladores, a los miembros del Poder judicial, sea éste nacional o provincial, y de los tribunales militares, a los Ministros diplomáticos y cónsules generales, a los jefes militares en actividad desde el grado de coronel, a los altos dignatarios de las Iglesias y a los rectores de universidades oficiales. Y deja librado a la voluntad del citado a declarar, la atribución de renunciar a esta prerrogativa.

El tratamiento especial está dado en lo que hace a la obligación de testificar, a cuyos efectos se establece una prerrogativa que lesiona el principio de igualdad ante la ley, y en este caso ante la ley procesal penal. Dado que los funcionarios mencionados precedentemente quedan exceptuados del deber de comparecer ante la autoridad judicial, por el sólo hecho de ser tales, es decir, en virtud de sus calidades funcionales, habilitándoselos a testificar por escrito, o bien en su residencia oficial, y sustrayéndolos a la posibilidad de ser interrogados directamente por las partes o por sus defensores.

Esta situación constituye en los hechos un privilegio que resulta irritante y arbitrario, porque la condición de funcionarios públicos, legisladores, miembros de fuerzas militares, dignatarios de Iglesias, magistrados o funcionarios del Poder Judicial, lejos de habilitarnos a invocar o reclamar tratos especiales o diferenciados, nos exige, por el contrario, un mayor apego a la ley y un sometimiento más estricto y pleno a la Justicia. Quienes integramos órganos del poder del Estado, debemos, por el contrario, dar muestras acabadas de honestidad e integridad, y el compromiso permanente con nuestros representados debe ser mayor. A tales fines, nuestras conductas no pueden ser otras que las de la sujeción a las normas, desterrando de una vez y para siempre, estas rémoras de pensamientos corporativos que nos colocan, ante la mirada del ciudadano común, por encima de los demás vecinos de a pie.

No escapará a la memoria de los Sres. Diputados, algunos hechos recientes de citaciones judiciales a testificar efectuados con relación a Legisladores Nacionales, en causas resonantes vinculadas con el narcotráfico, en las cuales los representantes del Pueblo se negaron a concurrir y dar la cara, y prefirieron hacer uso de la prerrogativa de declarar por escrito. Es el caso del Senador Nacional Oscar Castillo, quien fuera convocado a declarar por la Justicia Federal en el marco de la "narcodenuncia" que él mismo hiciera pública, y en la cual no pudo ratificar ni uno solo de sus dichos. También el resonado caso del Diputado Nacional Eduardo Brizuela del Moral, cuando fuera requerido por la Justicia Federal a dar explicaciones sobre sus manifestaciones vertidas en un acto político, cuando sembrara sospechas públicas sobre presuntas vinculaciones entre un proyecto legislativo de expropiación del casino, con la intencionalidad delictual de lavar dinero proveniente del narcotráfico, supuestos dichos que alegremente atribuyera a un anónimo "vecino", al cual, por supuesto, no pudiera identificar.

MARIA CECILIA GUERRERO GARCIA
DIPUTADA PROVINCIAL

La construcción de una sociedad que haga efectiva la Justicia Social, requiere, por una parte, profundizar aquellas normas jurídicas que garanticen la igualdad; y, por otro lado, nos exige remover aquellos obstáculos jurídicos que impiden el tratamiento igualitario de los funcionarios públicos con relación al resto de los ciudadanos.

Este es el sentido de la presente iniciativa legislativa, mediante la cual se propone al cuerpo introducir modificaciones a los artículos 228 y 238 del Código de Procedimientos Penales de la Provincia, para avanzar hacia la supresión del tratamiento especial que tales normas tienen establecido a favor de quienes ostentamos calidades funcionales vinculadas con lo público, o con determinadas corporaciones de otros ámbitos, sean éstas Iglesias, universidades, fuerzas militares o de seguridad, representantes consulares, etc.

No podemos predicar con la palabra aquello que contrariamos con los hechos. Porque la sociedad está exigiendo ejemplos claros y contundentes de respeto y sometimiento al derecho y a la justicia justamente de aquellos llamados a integrar los poderes del Estado.

Resulta, entonces, un imperativo ético dar ejemplos acabados de avanzar sin dilaciones hacia una sociedad verdaderamente igualitaria, donde nadie pueda invocar calidades funcionales para evitar cumplir con un deber legal, o pretender cumplirlo bajo determinadas prerrogativas que atentan contra aquel principio constitucional de igualdad.

Porque compartimos con todos los habitantes de esta tierra la misma naturaleza de seres humanos. Porque el hecho de desempeñar funciones públicas no debe ni puede sustraernos del cumplimiento del deber. Porque somos ciudadanos como todos, con iguales derechos y mayores obligaciones. Porque a esta altura de los tiempos, no puede concebirse al Estado de Derecho sin una sociedad sin privilegiados.

Por lo expuesto, solicitamos a los Señores Diputados el acompañamiento al presente proyecto de ley, en el convencimiento que estaremos, todos juntos, dando muestras plausibles que efectivamente creemos en la posibilidad de una sociedad más justa e igualitaria.-

MARIA CECILIA GUERRERO GARCIA
DIPUTADA PROVINCIAL

EL SENADO Y LA CAMARA DE DIPUTADOS

DE LA PROVINCIA DE CATAMARCA

SANCIONAN CON FUERZA DE

L E Y:

ARTICULO 1º.- Sustitúyese el artículo 228 del Código Procesal Penal de la Provincia, por el siguiente:

*"**Artículo 228º.- Principio general.** Toda persona con capacidad natural para atestiguar puede ser llamada por la autoridad judicial competente a prestar declaración testimonial en causa criminal, sin perjuicio de la facultad del juez para valorar su testimonio.*

Producida la citación a persona determinada a los fines de lo prescripto en el párrafo anterior, la que se efectuará bajo los apercibimientos de ley, aquella tiene obligación legal de concurrir ante la autoridad judicial competente, y decir bajo juramento, la verdad de cuanto le sea preguntado y sepa, incluso los funcionarios policiales con respecto a investigaciones en las que hubieren intervenido".-

ARTICULO 2º.- Sustitúyase el artículo 238 del Código de Procedimientos Penales de la Provincia, por el siguiente texto:

***"ARTICULO 238º.- Supresión de tratamientos especiales o privilegios.** Quedan suprimidos los procedimientos que impliquen tratamiento especial o prerrogativas vinculadas al desempeño funcional, en el cumplimiento del deber de testificar en causa criminal para quienes ostenten la calidad de funcionarios públicos, legisladores nacionales o provinciales, magistrados o funcionarios del Poder Judicial.*

Ningún legislador, funcionario de cualquiera de los poderes del Estado Provincial, magistrados o funcionarios judiciales, miembros del Ministerio Público Fiscal o de la Defensa, miembros de cuerpos auxiliares de la Justicia integrantes de las fuerzas de seguridad, dignatarios de Iglesias o miembros del clero, cualquiera fuera su jerarquía, rectores o decanos de universidades públicas o privadas, podrán prevalecerse, invocar o fundarse en la existencia de prerrogativas emanadas de sus calidades funcionales para eludir la obligación legal de testificar en causa criminal, o pretender el otorgamiento de tratamiento especial para el cumplimiento del acto.

La calidad funcional de miembros de los poderes del Estado no supone ningún tratamiento especial en el cumplimiento del deber de testificar al ser citados por autoridad judicial competente a tales efectos".

ARTICULO 3º.- De forma.-

MARIA CECILIA GUERRERO GARCIA
DIPUTADA PROVINCIAL

CPN HUGO MANUEL ARGERICH

Dr. Guillermo E. Andrada
Diputado Provincial
Cámara de Diputados

SAN FERNANDO DEL VALLE DE CATAMARCA, 21 MAY 2014

REF.: EXPTE.: 066/2014.
fs. 06

GÍRASE el Expte. de referencia para tratamiento de ésa Comisión, según lo dispuesto en la Tercera Sesión Ordinaria del 21/05/2014.

Atentamente.

SEÑORA
PRESIDENTE DE LA COMISION DE
LEGISLACIÓN GENERAL
SU DESPACHO.-

Dr. GABRIEL F. PERALTA
SECRETARIO PARLAMENTARIO
CAMARA DE DIPUTADOS

Expte N° 66-14
Iniciador Diputada: María Cecilia Guerrero Garcia

AREA TÉCNICA LEGISLATIVA
CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE CATAMARCA

Es necesario poner en conocimiento de los Señores Legisladores, que toda observación que esta Área realiza es a titulo de sugerencia, sin otra finalidad que colaborar con la tarea legislativa.

San Fernando del Valle de Catamarca,

SEÑOR
DIRECTOR DE COMISIONES
DE LA CAMARA DE DIPUTADOS
Dn. RAMON AGUERO
SU DESPACHO:

Me dirijo a Ud. a fin de remitirle el Análisis Técnico Legislativo del Proyecto de Ley **N° 66/14 "Propicia la supresión de privilegio o prerrogativas sustentadas en calidades funcionales en el cumplimiento del deber de testificar en causa criminal",** el que se encuentra para su tratamiento en la Comisión de Legislación General.-

---

INFORME TÉCNICO LEGISLATIVO DE FORMA

Respecto al Proyecto de Ley, que fuera enviado a la Comisión antes mencionada para su tratamiento, debo señalar que luego de haber efectuado el Análisis Técnico Legislativo pertinente, se observan cuestiones de forma que hacen al uso de una buena Técnica Legislativa.

Artículo 1.- a) No utilizar pronombre "aquella"

Artículo 2.- a) Cambiar el termino Sustitúyase por "sustitúyese".-

b) No es conveniente utilizar pronombres indefinidos "cualquiera".-

c) Eliminar la frase "...**a tales efectos**" .-

ACLARACION

Frases

Se sugiere tener presente: los textos normativos en una buena técnica legislativa deben caracterizarse por la concisión , precisión y claridad para posibilitar la certeza preceptiva, son disposiciones que ordenan. "**a tales efectos**".-

INFORME TÉCNICO LEGISLATIVO DE FONDO

En el Presente Proyecto, y habiéndose realizado el análisis técnico Legislativo, debo señalar que al mismo no se le observan cuestiones de fondo, que hacen al uso de una correcta técnica legislativa.

Sin otro particular, y agradecido por el trámite que le dará al presente informe, lo saludo atentamente.

Informe Técnico
mv.

JOSE LUIS VEGA
JEFE DE DIVISION TECNICA I
CAMARA DE DIPUTADOS

Dra. VERONICA DIPASCUALE
JEFA DE AREA TECNICA PARLAMENTARIA
CAMARA DE DIPUTADOS

TECNICA LEGISLATIVA SUGIERE

EL PROYECTO DE LEY

Expte.Nº066/14

EL SENADO Y LA CAMARA DE DIPUTADOS

DE LA PROVINCIA DE CATAMARCA

SANCIONAN CON FUERZA DE

LEY

ARTICULO 1.- Sustitúyase el Artículo 228 del Código Procesal Penal de la Provincia, por el siguiente:

"**ARTICULO 228.- Principio general.** Toda la persona con capacidad natural para atestiguar puede ser llamada por la Autoridad Judicial competente a prestar declaración testimonial en causa criminal, sin perjuicio de la facultad del juez para valorar su testimonio.

Producida la citación a persona determinada a los fines de lo prescripto en el párrafo anterior, la que se efectuará bajo los apercibimientos de ley, tiene obligación legal de concurrir ante la autoridad judicial competente, y decir bajo juramento, la verdad de cuanto le sea preguntado y sepa, incluso los funcionarios policiales con respecto a investigaciones en las que hubieren intervenido".-

ARTICULO 2.- Sustitúyese el Artículo 238 del Código de Procedimientos Penales de la Provincia, por el siguiente texto:

"ARTICULO 238.- Supresión de tratamientos especiales o privilegios. Quedan suprimidos los procedimientos que impliquen tratamiento especial o prerrogativas vinculadas al desempeño funcional, en el cumplimiento del deber de testificar en causa criminal para quienes ostenten la calidad de funcionarios públicos, legisladores nacionales o provinciales, magistrados o funcionarios del Poder Judicial.

Ningún legislador, funcionario de cualquiera de los poderes del Estado Provincial, magistrados o funcionarios judiciales, miembros del Ministerio Público Fiscal o de la Defensa, miembros de cuerpos auxiliares de la Justicia, integrantes de las fuerzas de seguridad, dignatarios de Iglesias o